

**Republika Hrvatska
Odbor za državnu službu**

IZVJEŠĆE O RADU

za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2011.

Zagreb, siječanj 2012.

1. BROJ ZAPRIMLJENIH I RIJEŠENIH PREDMETA U 2011. GODINI

Tijekom 2011. godine u Odboru za državnu službu (dalje u tekstu: Odbor) zaprimljeno je sveukupno 2202 predmeta, od čega 201 neupravni i 2001 upravni predmet. U odnosu na prethodnu 2010. godinu koja je po prilivu predmeta bila daleko iznad prosjeka od ostalih godina (čak 2,5 puta više), broj predmeta se smanjio, ali kada se izuzme ta godina u odnosu na sve ostale (2006.-2009.) proizlazi da broj žalbi iz godine u godinu neprestano raste (tablica 1.).

Riješeno je 2082 upravnih predmeta iz 2010. godine, 959 predmeta iz 2011. godine te 5 predmeta iz prijašnjih godina u ponovnom postupku po presudama Upravnog suda Republike Hrvatske što čini sveukupno 3046 upravnih predmeta (tablica 2.). No, zaostaci (tablica 3.) su još uvijek veliki i čine 1848 predmeta (806 iz 2010. te 1042 iz 2011. godine).

Po vrsti upravne stvari (tablica 4.) vidljivo je da najveći broj predmeta čine oni u kojima se odlučuje po žalbama izjavljenim na rješenja prvostupanjskih tijela o pravu službenika na naknadu troškova prijevoza za dolazak i odlazak s posla (1083 ili 54,1%), a zatim slijedi ocjenjivanje rada i učinkovitosti državnih službenika (233 ili 11,6%), prijam u državnu službu (koji se u odnosu na 2010. godinu dvostruko povećao sa 85 na 178 predmeta i čini 8,9%), raspored (139 ili 6,9%) i premještaj službenika (101 ili 5%). Porast se očituje i u predmetima postavljenja, odnosno prevođenja policijskih službenika u zvanja (37) koji u tablici 4. nisu posebno iskazani već se nalaze sa ostalim predmetima raznih drugih vrsta upravne stvari do kojeg je došlo u drugoj polovini prosinca 2011. godine zbog novog Zakona o policiji (Narodne novine, broj 34/11).

Što se tiče brojnosti predmeta razvrstanih po državnim tijelima koja su rješavala u prvom stupnju ni ove kao ni prethodnih godina nije došlo do promjena te su najbrojniji predmeti Ministarstva unutarnjih poslova (1248 ili 62,4%) i Ministarstva financija uključujući Poreznu upravu, Carinsku upravu te Financijsku policiju (138 ili 6,9%), a zatim slijedi Ministarstvo pravosuđa (120 ili 6%). Iako u vrhu tablice, kod sudova broj je sa 137 smanjen na 97 kao i u Ministarstvu obrane sa 132 na 76 (tablica 5. i grafikon 3.).

2. NAČIN RJEŠAVANJA

U tablici 6. prikazani su podaci o riješenosti predmeta po vrsti upravne stvari iz koje proizlazi da se najveći broj neriješenih predmeta odnosi na naknadu troškova prijevoza i to još onih iz 2010. godine. U tablici 7. nalaze se podaci o načinu rješavanja Odbora te je u 367 slučajeva rješenje poništeno i vraćeno na ponovni postupak, ili je rješenje zamijenjeno, odnosno umjesto poništenog doneseno je novo rješenje. Žalba je odbijena u 257 slučajeva, a znatno odstupanje od dosadašnjeg načina rješavanja su i obustave postupaka u 307 predmeta zbog odustajanja žalitelja od svojih žalbi. Potrebno je obratiti pozornost i na podatke prikazane u koloni za 2010. godinu iz razloga što su se u 2011. rješavali zaostaci iz 2010. godine i tu se očituje velika razlika između broja odbijenih žalbi (808) i poništenih rješenja (1930).

Najčešći razlog za poništavanje rješenja nalazi u nepoštivanju odredbi Zakona o općem upravnom postupku u pogledu izrade cjelovitog obrazloženja rješenja ili povreda postupka, a zatim u različitosti tumačenja, odnosno primjene pojedinih odredbi materijalnog prava.

3. UPRAVNI SPOROVI

U pogledu pokrenutih upravnih sporova nije bilo nikakvih promjena te od ukupno riješenih 8758 predmeta u svim dosadašnjim godinama rada, pokrenutih upravnih sporova je 708 ili 8,1%. Upravni sud Republike Hrvatske riješio je 376 sporova, a Odbor je izgubio 53 spora od kojih se najveći broj odnosi na one iz 2006. godine u predmetima utvrđivanja prava na naknadu troškova prijevoza radi procjene da se ne radi o upravnoj stvari (tablica 8.).

4. OSTALO

a) Kadrovska popunjenost

Tijekom 2011. godine poslove Odbora su obavljale predsjednica, 4 članice Odbora te jedna stručna referentica.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici dana 27. listopada 2010. razriješila dužnosti tri članice te je za popunu tih radnih mjesta u tijeku interni oglas.

b) Događanja i aktivnosti

1. U cilju nastavljanja dobre suradnje s tijelima drugih država čiji je djelokrug poslova sličan djelokrugu poslova Odbora za državnu službu Republike Hrvatske 26. i 27. listopada 2011. godine održan je u Zagrebu poslovni susret sa Nezavisnim nadzornim odborom civilne službe Kosova na kojem su razmijenjena iskustva upravne prakse i prikaz o statusu i položaju tijela koje pruža pravnu zaštitu službenicima u području službeničkih (radnih) odnosa.

2. Redovito se objavljuju izabrane odluke Odbora u časopisu Hrvatska i komparativna javna uprava te se u nešto manjem opsegu učestvuje na seminarima, radionicama i dodatnim usavršavanjima. Predsjednica i jedna članica Odbora prisustvovala su 10. i 11. travnja 2011. godine 5. godišnjoj ReSPA konferenciji „Reforma Zakona o općem upravnom postupku“ u Danilovgradu, Crna Gora gdje su također iznijele upravnu praksu Odbora.

3. Predstavnice Odbora dale su svoje prijedloge i mišljenja u vezi s izradom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i pri izradi podzakonskih akata na temelju toga Zakona te djelomično sudjelovale na sastancima u Ministarstvu uprave na kojima se raspravljalo o tome.

5. PRIJEDLOZI ZA POBOLJŠANJE RADA

Za kvalitetniji, učinkovitiji i lakši rad ovog tijela nužno je uzeti u obzir sljedeće:

1. Razmotriti položaj Odbora za državnu službu kao neovisnog tijela i status njegovih članova u pogledu prava i obveza koja imaju kao državni službenici vezano uz postupak i način ocjenjivanja, kategoriju radnih mjesta predsjednika i članova, koeficijente s obzirom na složenost poslova, mandat, imenovanje na određeno vrijeme, reizbor i povratak u državno tijelo prethodno imenovanju te sl.

2. Popuniti Odbor za državnu službu članovima do punog broja članova (predsjednik i šest članova) s obzirom na postojeći broj predmeta, na dinamiku porasta broja predmeta iz

godine u godinu, kao i na reorganizaciju državne uprave i izmjene, odnosno donošenje novih propisa te Akcijski plan za provedbu strategije razvoja ljudskih potencijala u državnoj službi 2010.-2013 od 22. travnja 2010. Članove Odbora imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju internog oglasa, dakle iz redova postojećih državnih službenika pa ne dolazi do znatnog povećanja sredstava iz državnog proračuna. Ukazuje se i na odredbe novog Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10) prema kojem ovi sporovi postaju sporovi pune jurisdikcije uz održavanje rasprava što će značiti obveznu prisutnost predsjednika ili člana Odbora i njihovo sudjelovanje na raspravama u predmetima gdje je Odbor tužena strana i to kod sva četiri prvostupanjska upravna suda (Zagreb, Rijeka, Split, Osijek) ovisno o prebivalištu, odnosno sjedištu tužitelja, što će dovesti do potrebe za službenim putovanjima.

3. Pristupiti izradi izmjena i dopuna Uredbe o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine, broj 8/06) u kojoj je potrebno razgraničiti prava i obveze predsjednika i članova Odbora te utvrditi jasniji način rada i nadzora nad radom. Utvrditi kriterije i mjerila za ocjenjivanje učinkovitosti i rada predsjednika i članova.

4. Ustrojiti posebnu ustrojstvenu jedinicu (odjel) u okviru Ministarstva uprave u kojem bi se nalazila radna mjesta službenika (savjetnici, referenti) koji isključivo i u svom punom radnom vremenu obavljaju stručne poslove za Odbor. U sličnim tijelima susjednih zemalja, ono ima samo svoj pravilnik o unutarnjem redu sa određenim brojem državnih službenika ili je u okviru drugog državnog tijela ustrojen poseban sektor sa većim ili manjim brojem službenika za obavljanje pomoćnih i savjetničkih poslova kako bi administrativna potpora bila stvarna i sveobuhvatna.

5. Provesti analizu i ocjenu dosadašnjih instituta u službeničkim odnosima, pristupiti izradi izmjena i dopuna odredbi svih zakonskih i podzakonskih akata službeničkog zakonodavstva i upravnog postupanja radi usuglašavanju posebnih propisa (kao npr. Zakona o policiji, Zakona o carinskoj službi Zakona o sudovima, Zakona o izvršavanju kazne zatvora), sa Zakonom o državnim službenicima i Zakonom o općem upravnom postupku putem posebnih stručnih radnih tijela, a posebno razmotriti postojeće odredbe Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike da se prilikom dogovora sa sindikatima i potpisivanja novog u 2012. godini otklone nejasnoće i nepravilnosti, pronađu bolja i pravednija rješenja, osobito uz pravo na naknadu za troškove prijevoza dolaska na posao i odlaska s posla.

6. Organizirati sastanke unutar Ministarstva uprave sa predstavnicima Odbora i drugih državnih tijela u vezi prakse i uočenih problema koji su zapaženi tijekom rada Odbora i prvostupanjskih tijela, osobito sa onim službenicima koji vode upravne postupke ili sudjeluju na bilo koji način u utvrđivanju prava i obveza iz službeničkih odnosa.

7. Pojačati nadzor nad radom državnih tijela i osoba koje vode upravne postupke u službeničkim odnosima te primijeniti potrebne mjere sukladno zakonskim propisima u slučajevima učestalog nezakonitog postupanja.

Tablica 1. Ukupan broj predmeta i upravnih sporova po godinama

Godina	Neupravni predmeti	Upravni predmeti		Upravni sporovi
		Zaprimljeno	Riješeno	
2006.	86	863	863	110
2007.	194	1247	1247	114
2008.	173	1079	1079	125
2009.	204	1497	1497	153
2010.	182	3919	3113	129
2011.	201	2001	959	77
Ukupno	1040	10606	8758	708

Tablica 2. Riješeni predmeti u 2011. godini

	Broj predmeta riješenih u 2011. godini
Iz 2011.	959
Iz 2010.	2082
Ponovno po presudama Upravnog suda RH	5
Ukupno	3046

Tablica 3. Neriješeni predmeti u 2011. godini

	Broj predmeta neriješenih u 2011. godini
Iz 2011.	1042
Iz 2010.	806
Ukupno	1848

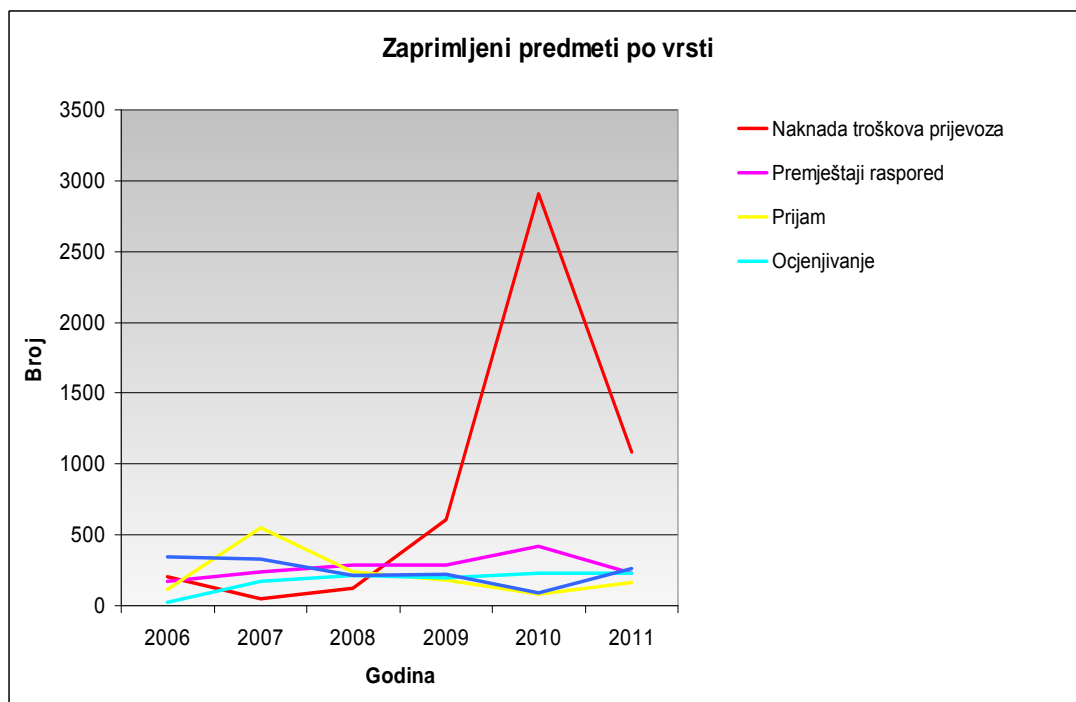
Tablica 4. Zaprimljeni predmeti po vrsti upravnih stvari

VRSTA	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	Ukupno
Naknada troškova prijevoza	205	52	126	611	2911	1083	4988
Ocjenjivanje	25	170	214	196	226	233	1064
Prijam u državnu službu	117	551	241	178	85	178	1350
Raspored službenika	25	88	153	179	297	139	881
Premještaj	148	154	135	112	124	101	774
Prestanak državne službe	28	63	54	42	50	52	289
Način obračuna plaće	154	/	/	39	64	36	293
Raspolaganje	8	6	9	2	49	7	81
Godišnji odmor	11	8	6	25	48	26	124
Plaćeni dopust	20	4	2	3	10	4	43
Državni stručni ispit	4	13	4	1	7	9	38
Otpremnina	9	62	23	18	6	4	122
Utvrdjivanje koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta	14	31	69	35	5	33	187
Jubilarna nagrada	5	1	6	15	2	3	32
Ostalo	90	44	37	41	35	93	340
Ukupno	863	1247	1079	1497	3919	2001	10606

Grafikon 1.



Grafikon 2.

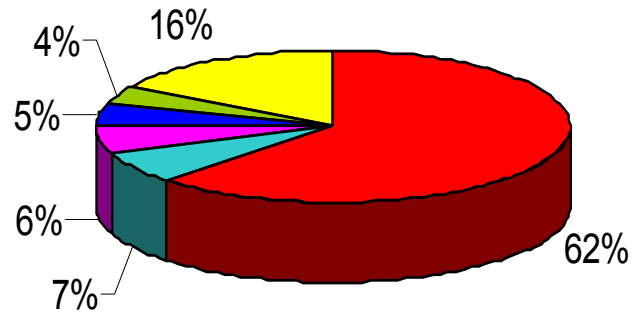


Tablica 5. Zaprimljeni predmeti po državnim tijelima koja su rješavala u I. stupnju

Naziv tijela	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	Ukupno
Ministarstvo unutarnjih poslova	396	633	354	715	3142	1248	6488
Ministarstvo financija (s Poreznom i Carinskom upravom te Financijskom policijom)	111	147	258	260	139	138	1053
Ministarstvo pravosuđa (s Upravom za zatvorski sustav)	55	70	48	64	119	120	476
Sudovi	157	108	115	101	137	97	715
Ministarstvo obrane	8	16	20	83	132	76	335
Državna uprava za zaštitu i spašavanje	21	29	59	39	32	62	242
Državni inspektorat	3	15	9	28	24	35	114
Ministarstvo zdravstva i soc. skrbi	/	23	12	23	3	31	92
Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja	/	/	13	15	9	30	67
Državna odvjetništva	8	16	20	12	10	25	91
Uredi državne uprave	31	46	45	35	16	24	197
Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture	/	/	/	9	6	22	37
Ministarstvo zaštite okoliša i prost. uređenja i graditeljstva	1	19	14	11	8	17	70
Državna geodetska uprava	8	4	8	6	4	14	44
Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva	2	10	/	1	27	13	53
Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija	9	11	16	27	23	13	99
Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva	/	/	/	7	12	6	25
Državni zavod za statistiku	/	1	/	11	44	5	61
Državni zavod za intelek. vl.	1	3	1	2	6	5	18
Ministarstvo kulture	5	13	8	7	5	3	41
Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa	11	6	7	9	3	3	39
Službe i uredi Vlade RH	/	1	1	1	4	1	8
Državni zavod za mjeriteljstvo	/	14	1	3	3	1	22
SOA	2	5	3	4	3	/	17
Službe Hrvatskog sabora	/	2	2	2	2	1	9
Ured predsjednika RH	/	/	/	1	1	/	2
Ministarstvo turizma	/	/	/	1	/	1	2
Ministarstvo poljoprivrede, šum. i vodnoga gospodarstva (bivše)	6	22	/	/	/	/	28
Ministarstvo mora, turizma prometa i veza (bivše)	13	19	23	/	/	/	55
Državni ured za reviziju	1	4	9	2	/	/	16
Ostalo	14	10	33	18	5	10	90
Ukupno	863	1247	1079	1497	3919	2001	10606

Grafikon 3.

Zaprimljeni predmeti u 2011. po tijelima



- Ministarstvo unutarnjih poslova
- Ministarstvo financija (i PU, CU i FP)
- Ministarstvo pravosuđa
- Sudovi
- Ministarstvo obrane
- Ostalo

Tablica 6. Riješeni predmeti po vrsti upravnih stvari

VRSTA	2010.			2011.			Ukupno neriješeno
	zaprimljeni	riješeni	neriješeni	zaprimljeni	riješeni	neriješeni	
Naknada troškova prijevoza	2911	2105	806	1083	321	762	1568
Ocjenjivanje	226	226	0	233	149	84	84
Prijam u državnu službu	85	85	0	178	140	38	38
Raspored službenika	297	297	0	139	85	54	54
Premještaj	124	124	0	101	81	20	20
Prestanak državne službe	50	50	0	52	46	6	6
Način obračuna plaće	64	64	0	36	33	3	3
Raspolaganje	49	49	0	7	6	1	1
Godišnji odmor	48	48	0	26	24	2	2
Plaćeni dopust	10	10	0	4	4	0	0
Državni stručni ispit	7	7	0	9	2	7	7
Otpremnina	6	6	0	4	2	2	2
Utvrđivanje koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta	5	5	0	33	28	5	5
Jubilarna nagrada	2	2	0	3	2	1	1
Ostalo	35	35	0	93	36	57	57
Ukupno	3919	3113	806	2001	959	1042	1848

Tablica 7. Riješeni predmeti po načinu završetka upravnog postupka

Vrsta	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	Ukupno
Žalba se odbacuje	18	39	24	37	51	24	193
Žalba se odbija	220	735	506	496	808	257	3022
Poništava i vraća na ponovni postupak, donosi novo rješenje ili mijenja	223	419	472	924	1930	367	4335
Oglašivanje ništavim	350	9	3	5	2	4	373
Obustava postupka	26	30	71	27	322	307	783
Ustupanje na nadležno Postupanje	26	15	3	5	/	/	49
Ukidanje na prijedlog Upravne inspekcije	/	/	/	3	/	/	3
Ukupno	863	1247	1079	1497	3113	959	8758

Tablica 8. Upravni sporovi

Godina	UPRAVNI SPOROVI			
	Pokrenuto	Riješeno		
		Obustava spora	Tužba se odbija ili odbacuje	Tužba se uvažava
2006.	110	8	59	43
2007.	114	16	87	5
2008.	125	10	79	2
2009.	153	9	24	1
2010.	129	3	17	2
2011.	77	1	10	/
ukupno	708	47	276	53
sveukupno	708	376		

